

中共上海市城市管理行政执法局党组(通知)

沪城管执党组〔2025〕3号



关于印发《2025年上海市城管执法系统 党建工作要点》的通知

各区城管执法局党组、机场地区执法支队党委、自贸区综合执法大队党总支、临港新片区综合执法大队党支部，市局直属机关党委、执法总队党委：

现将《2025年上海市城管执法系统党建工作要点》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

中共上海市城市管理行政执法局党组

2025年1月2日



2025年上海市城管执法系统党建工作要点

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，更是将全面深化改革向纵深推进的关键一年。做好全市城管执法系统党建工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，自觉把习近平总书记考察上海重要讲话精神和对城市工作重要指示要求贯穿党的建设全过程、各方面，按照十二届市委五次、六次全会部署，以党建引领赋能基层治理，以实干担当推动中心工作，以人才创新激发青年活力，以机关建设带动行业发展，为提升城管综合执法效能和城市治理能力现代化水平提供坚强保障。

一、在“联”字上下功夫，扩大党建工作显示度和引领力

（一）市区联组，深化党的创新理论学习。严格执行第一议题制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展主题教育成效，健全落实“四个以学”长效机制，及时传达市委、市建设交通工作党委重要会议精神和重要工作部署安排，指导各区局、中队深入学习领会上级文件精神 and 决策部署，结合实际推动城管综合执法工作。根据中央和市委工作部署，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。探索市区两级城管执法部门班子成员，围绕基层治理热点难点问题和城管执法重点工作，分片区开展联组学

习研讨。落实各级党组理论学习中心组制度，丰富联组学习内容和形式，推动创新理论学习深化转化内化。落实局领导班子和机关干部联系基层制度，推进“走基层转作风强服务”主题活动，严格执行为基层减负有关要求。

（二）管执联动，深化党建引领基层治理。一是坚持党建引领推进“多格合一”，强化协同配合，推动构建社区治理共同体。用好市委党建引领基层治理热点难点问题议事机制，在更高平台整合更多资源，推动涉及城管执法系统的基层治理问题更快更好解决，提升市民满意度。二是深化党建引领城管进社区，推进2025年党建引领城管进社区十大重点任务落实。在点上探索解决市民群众家门口烦心事的制度机制，引导执法人员助力破解住宅小区管理难题，在面上及时总结基层党建引领城管进社区的鲜活经验，召开党建引领城管进社区成果交流会。三是巩固拓展社区党建、区域党建、流域党建、毗邻党建“四位一体”城管执法系统党建引领基层治理格局，依托10个党建品牌和16个案例成果，以点带面不断放大示范引领效应。开展微课题调查研究，运用片区交流会、专题研讨会等形式，不断深化延展工作成果。

（三）中队联建，深化基层组织互学互鉴。用好用活红色教育资源，丰富基层中队联建联学内容。一是提升结对共建覆盖面。关注“远”“小”“弱”基层中队，加大近年来未开展结对共建支部的推进力度，力争三年实现全覆盖。年内推动100个基层党组织结对联建，明确一个结对主题、解决一个难点问题、形成一个经验成果。二是增强结对共建实

效性。紧密联系支部工作实际，持续深化差异化互鉴互助、同质化互学互进，推动结对单位同向互认、红色资源同源共享、问题难点同题共答、经验做法同步深化。**三是放大结对共建引领力。**将互学互鉴情况作为“城管先锋”党支部示范点建设和基层党支部专题培训的重要内容。开展“创新组织生活”案例评选，力争年底推出一批可学可鉴、可追可及的鲜活样板。

二、在“实”字上下功夫，增强队伍统筹主动性和执行力

（一）压实责任分工。坚持系统思维，加快构建权责清晰、运行高效、行为规范、协同有力的基层执法体系。**一是细化分解工作任务。**根据新修订的“加强街镇综合行政执法工作”和“加强街镇综合执法队伍建设”两个实施意见，制定任务清单，明确市、区、街镇各级执法部门责任分工和完成时限，压实工作责任。**二是适时评估落实情况。**会同市委编办、市司法局、市公务员局等联合发文部门，对照制度要求，开展工作评估，针对制度落实过程中存在的问题与不足，共同研究对策举措，形成工作合力。**三是突出目标效果导向。**紧紧围绕赋能助力基层治理目标，依托市级党建引领基层治理议事协调机构，充分发挥区级城管综合行政执法协调联动工作机制作用，融入党建引领网格治理体制，着力破解城市综合执法领域难题顽症。

（二）落实制度规定。加快“四个循环”课题成果转化，严格有关法规制度落实。**一是科学调配人员力量，提高编制使用率。**针对部门街镇编制使用率偏低的情况，综合运用跨

区交流、跨街镇转任、面向社会招录等途径，及时充实人员力量。加强对基层职级职数的调研，推动职级晋升规范化，提高职级资源使用效率。配合市公务员主管部门，持续优化执法类公务员招录机制，设置专业条件，加强进口源头把关，提高新招录人员岗位匹配度。二是**严格转任制度落实，促进有序流动**。加大对街镇中队执法人员转任规定落实情况的监测力度，对进度落后的区局进行反馈，并积极争取市公务员主管部门支持，将转任制度落实情况作为选人用人专项检查内容。明确执法人员定期跨片区轮岗要求，鼓励内勤人员参与执法办案，支持班组长人选竞争上岗。三是**搭建交流锻炼平台，营造良好氛围**。加强干部队伍情况分析，加强“上挂下派”结合、健全“建立档案、安排带教、专项调研、交流展示”等常态培养措施，让优秀年轻干部在重点项目、重要任务中历练才干。突出实绩导向，常态化开展跨区交流，逐年解决基层执法人员通勤距离过远的实际困难。

（三）抓实评估分析。坚持运用数字化手段，实现综合执法队伍评估分析和动态管理。一是**健全完善“人员信息数据库”**。在组织架构中扩充班组层级，健全人员信息日常维护机制，及时更新岗位调整、职务变化、职级晋升等情况，逐步实现全市城管综合执法队伍“数据一个库、查询一条线、研判一张网”。二是**更新改进“绩效管理信息系统”**。探索优化积分指标算法，每月生成“工作账单”并推送至个人。研究强化绩效结果运用，作为岗位调整、人才选育参考条件，进一步发挥风向标、指挥棒作用。三是**细化生成“实时队伍**

画像”。全面贯通队伍管理和执法业务数据，统计分析各区街镇综合执法队年龄、性别、学历、职务职级、岗位年限、业务能力等结构情况，综合研判职级晋升、转任交流等工作开展情况，定期发布工作提示，提高队伍管理措施精准性。

三、在“新”字上下功夫，提升人才培养针对性和贡献力

（一）创新人才机制。坚持党管人才原则，加强局党组对系统人才工作的宏观管理、统筹协调、指导监督。制定系统人才发展三年行动计划，明确近三年人才工作的思路方向、重点内容和项目举措。深化与上海政法学院战略合作，依托学院上海社会心理学学会、涉外人才培养基地等资源，深化课题研究委托、人才联合培养。加强与长三角相关省市人才工作交流合作力度，不断丰富人才培养载体。

（二）创新人才项目。一是选树“80后”青年头雁。指导各区加强优秀年轻干部调研，完善全区后备干部名单库，关注已调训的80后优秀正副科级领导干部成长发展情况，扩大“头雁”领航效应。二是培育“85后”青年英才。启动新一轮“青年英才百人计划”，遴选100名“85后”科级干部，优化培养举措，推动“强雁”护航发展。三是夯实“90后”青年智库。完善推荐遴选、集中培训、项目赋能、实训锻炼等流程，不断提高青年干部政治站位、思维能力和写作水平，助力“青雁”启航。四是加强“00后”青苗储备。结合团市委关于高校学生实习工作要求，遴选在校硕士生到局系统开展实岗锻炼，兼任团干部。遴选大学生参与暑期社会实践活动，赋能基层社区治理，不断扩大专业人才储备来源。

（三）创新人才宣传。一是加强典型示范宣传。践行“崇法善治、忠诚为民、公正清廉、砥砺奋进”十六字城管精神和“革命化”“正规化”“专业化”“职业化”四化标准，继续开展赛道制立功竞赛，加强过程管理，通过竞赛抓主业、促管理、强队伍、树形象。加大“优秀中队长”和“文明规范执法标兵”典型选树，不断扩大品牌效应。持续发挥好系统内劳模、五一劳动奖章获得者、三八红旗手等先进引领作用。二是促进业务融合宣传。围绕执法主责主业，结合青年突击队赋能基层治理行动、进博会保障重大活动等，策划“看城管”系列宣传报道，推动青年人才工作见人、见事、见精神。三是加大人才展示宣传。举办人才工作成果暨青年风采展示活动。加强《上海城管》杂志、微信公众号等“青年风采”板块建设，展示人才机制创新做法和优秀青年风采。

四、在“严”字上下功夫，彰显自身建设规范性和影响力

（一）严肃认真抓好组织生活。规范支部组织生活，指导各基层党组织综合运用主题党日、三会一课、双重组织生活制度等方式，推进党的创新理论学习，组织开展专题辅导和学习交流，做到党员和非党全覆盖。抓好党员干部学习教育，组织开展专题培训。加强对直属机关党委、执法总队党委的工作指导，完成总队党委换届改选。探索楼宇党建，加强与道运中心、综管中心等单位党组织联建联学。

（二）严明纪律树立用人导向。加强干部队伍分析研判，树立鲜明的用人导向，注重工作实绩和群众公认，规范组织开展干部选拔、职级晋升、后备干部推荐等工作，优化干部

队伍结构。坚持有为才有位，聚焦城管执法工作的难点热点问题，为优秀年轻干部搭建干事创业舞台。注重激励和约束并重，加大对干部在重点工作中攻坚克难表现的考核力度。强化考核结果运用，努力营造干部主动作为、争相干事的良好氛围。

（三）严格规范做好服务保障。加强市区两级工会联动交流，充分发挥各级机关工会桥梁和纽带作用，用足用好政策开展“夏送清凉、冬送温暖”、职工体检、疗休养、年节慰问品发放、生日祝福、互助保障参保及日常慰问帮扶工作，增加职工满意度和幸福感。抓好机关“职工之家”建设，统筹活动安排，鼓励职工参与文体活动、竞技比赛、专题讲座，增强职工的凝聚力和归属感。做好机关劳动工资和各项福利保障工作，确保合法合规、准确稳妥。

抄送：中共上海市城乡建设和交通工作委员会办公室。

中共上海市城市管理行政执法局党组 办公室

2025年4月2日印发
