

# 上海市城市管理行政执法局 2025 年法治政府建设情况报告

2025 年，上海市城市管理行政执法局在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入学习贯彻习近平法治思想，围绕市委、市政府年度重点工作部署和局各项中心工作，推进法治政府建设取得积极成效。

## 一、推进法治建设主要举措及成效

### （一）持续深入学习贯彻落实习近平法治思想

落实全市党组理论学习中心组学习习近平法治思想常态化机制，把习近平法治思想、党章党规和基础法律法规等纳入局党组中心组学习内容。完善行政机关工作人员学法用法制度，落实领导干部应知应会法律法规清单，不断增强领导干部法治理念和责任意识。加强与上海市委党校、上海政法学院等合作，将习近平法治思想课程纳入全系统培训和网络学院的重点内容，先后举办街镇分管领导、区局处级干部和中队领导干部等培训班。综合运用主题党日、“三会一课”、双重组织生活会等方式，组织专题辅导与学习交流，引领全体人员深入学习、思考、实践并坚定践行习近平法治思想，持续提升运用习近平法治思想开展工作的能力与水平。

## **（二）深化城管领域法规和标准规范建设**

**1. 参与重点领域立法项目。**聚焦 2025 年度立法计划中涉及城管执法的法规规章项目，加强与市人大、市司法局和相关部门的沟通。参与《中华人民共和国生态环境法典》《上海市食品安全条例》《上海市食品摊贩经营管理办法》等法律法规规章的立法工作，参加《文明施工标准》《住宅设计标准》等标准编制工作，从完善管理机制、优化执法协作、调整法律责任等方面提出修改意见，促进管理执法衔接进一步完善。

**2. 落实执法事项动态管理。**持续跟踪、梳理城管综合执法领域相关法律法规规章“立改废”情况，动态调整城管执法事项清单和权责清单。优化城管综合执法领域事项范围分类划分，实时调整执法案由库。加强执法事项使用情况统计，开展执法效能评估，分析城管执法高、中、低频执法事项，以及近年来未发生的执法事项情况。配合市委编办、市司法局开展街镇事项回收研究，收回 112 项街镇执法事项至区级部门。完成《上海市城管综合执法条例》《上海市城管综合执法条例实施办法》《上海市拆除违法建筑若干规定》，以及城管执法领域执法条款、行政规范性文件的评估清理。

## **（三）加大重点领域执法力度**

**1. 加大违法建筑治理力度。**更好统筹民生改善和公共安全，结合全市低效产业用地整治、“两旧一村”改造、厂房仓库安全整治等工作，全市共拆除违法建筑 522.08 万平方米。加大别墅

和低层高档商品住宅“私搭乱建”问题点位整治力度。

**2. 开展建筑垃圾全链条执法监管。**根据新版《上海市建筑垃圾处理管理规定》，修订《上海市建设工程垃圾运输许可证吊销程序规定》，进一步明确建设工程垃圾运输许可证吊销条件。联合绿化市容等行业主管部门开展专项执法检查，加强与交通、海事等部门的执法协作，对移交的违法车、船进行核查；与市环食药侦总队开展联合执法打击行动。加强建筑垃圾数字化智能监管平台预警数据的研判和应用，聚焦出土量、消纳量两个关键数据，工地、车船、码头、消纳场所四个集中场景，进一步构建建筑垃圾全过程智能闭环管理系统，全面从严惩戒处理建筑垃圾管理突出问题。

#### **（四）加强执法指导和监督**

**1. 抓好执法办案质量。**依托网上办案系统抽查案件 260 件，组织开展集中评查 2 次。全系统抽查案卷 4671 件，推动问题发现整改。开展行政执法“三项制度”专项检查，抽查系统单位重大法核案件 240 件，评析检查中发现的问题，发布检查情况通报，促基层执法规范性提升。

**2. 统筹组织开展教育培训。**举办新进人员初任上岗培训班、全国初任培训班，在职人员专题培训班 29 期，2246 余人次参训。组织全员参加“24 学时 12 学分”在线网训，指导全系统开展 52 批全员普训和 12 学时科队学习，进一步提升执法人员能力素质。

#### **（五）助力构建共建共治共享治理新格局**

**1. 深入开展普法宣传工作。**以提高普法针对性和实效性为着力点，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制。坚持集中宣传和日常宣传相结合，办好“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”集中宣传活动，推动宪法学习宣传教育向基层延伸，实现宪法宣传教育常态化。组织开展“申‘城’说法”等普法产品创作活动，完成警惕虚假房源陷阱等普法微视频7个，拍摄涉外法治宣传视频1个。举办“城以善治显温度 优商惠企暖民心”第十届“7·15城管公众开放日”活动，聚焦群众关心的热点问题，在全市16个区开展形式多样的法治主题宣传活动，形成强大的同城普法效应。

**2. 助力优化营商环境。**根据全市涉企行政检查工作要求，制发《上海市城管执法系统规范涉企行政检查实施方案（试行）》，应用“检查码”开展涉企行政检查55820次。制定发布《上海市城市管理综合行政执法不予行政处罚和减轻行政处罚实施规定》以及《依法不予行政处罚清单》《依法减轻行政处罚清单》两份清单，进一步明确免罚情形，并将依法不予处罚清单列入的执法事项扩展至40项，以公正规范执法助力本市营商环境建设。

**3. 深入融入基层治理。**持续深化党建引领“多格合一”背景下城管进社区工作，发挥进社区普法宣传、建议征集、矛盾化解重要作用，探索建设城管进社区数字化应用场景功能，推进“多格合一”背景下城管进社区工作机制研究和调研工作，助力维护住宅小区安居环境。

## 二、存在的问题不足及原因分析

2025年，虽然各项工作均取得一定成效，但仍存在一些不足，主要体现在：一是优化营商环境措施有待进一步丰富和拓展，仍存在较大的提升空间。二是难题顽症治理效能仍需提升。三是融入基层治理体系还有差距，在党建引领“多格合一”基层治理体系中需要进一步发挥管理和服务等作用。

## 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的工作情况

市城管执法局党政主要负责人切实履行本市法治政府建设第一责任人职责，将法治政府建设与城管执法工作融合推进，带头抓好习近平法治思想学习宣传贯彻工作，全力推动法治政府建设各项任务。

1. **做好党政主要负责人年度述法工作。**2025年2月24日，上海市城市管理行政执法局召开党组会，局党组书记、局长就履行推进法治建设第一责任人职责情况作专题述法，对年度法治工作进行全面回顾，并明确将带头深入贯彻落实习近平法治思想，按照法治政府建设任务要求，依法依规开展工作，全面深化城管综合执法改革，持续做好城市治理执法保障，不断优化法治化营商环境，进一步加强城管执法队伍建设，推动城管综合执法领域法治建设工作取得新进展、新成效。

2. **注重强化学习引领和示范带动。**对年度法治工作等重要工作亲自部署，坚持以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法。

通过中心组学习、专题学习会、支部学习会、联组联学等形式，开展党组书记带头讲法治课6次。紧密结合城市管理工作的实际，引领全市城管执法系统将依法行政的理念贯穿执法工作始终，并将学习习近平法治思想的成效转化为推进工作的思路、方法和创新举措。

**3. 积极践行执法为民工作理念。**推动各级城管执法部门深入贯彻落实“谁执法谁普法”责任制，加大城市管理普法力度，营造尊法学法守法用法的良好社会氛围。结合夏令热线、城管进社区、城管公众开放日等活动，组织开展人民建议征集，并将建议吸收到城管执法“十五五”规划中。9月23日，走进“城管局长接热线”活动，接听市民来电，根据诉求内容，抓好靶向施治。针对高频民生诉求，组织构建“投诉—立案—查处—反馈”全流程闭环机制，对违法搭建、群租等安全类问题实行“应立尽立、快查快处”，实现标准化处置、节点化反馈。

#### **四、2026年推进法治政府建设主要安排**

**1. 深入学习贯彻习近平法治思想。**加大学习宣传力度，将习近平法治思想纳入党组理论学习中心组重点内容和干部教育培训重点内容。推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责走深走实，持续推动将习近平法治思想转化为法治政府建设的丰富实践和具体成效，不断提升城管执法系统各方面工作法治化水平。

**2. 持续推进严格规范公正文明执法。**持续深化并完善基层综

合执法体制机制。不断巩固提升行政执法质量三年行动计划成果。持续推进行政执法“三项制度”的贯彻落实，开展执法案卷评查和行政执法“三项制度”实施情况检查。聚焦执法办案中不规范问题，用好监督“两单两书”和通报约谈机制。不断提升城管执法的规范化、法治化水平及整体效能。

**3. 助力打造国际一流营商环境。**聚焦提升经营主体感受度，持续制定实施城管执法系统优化营商环境行动方案，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。不断优化涉企行政检查，健全跨部门联合检查机制，对执法对象“进一次门、查多项事”做到无事不扰、无处不在、有求必应，进一步提升经营主体感受度。

**4. 强化城市管理重点领域治理。**坚持依法当严则严，聚焦违法建筑、损坏房屋主体和承重结构、违法户外广告设施和店招店牌、电动自行车安全治理、燃气领域违规行为等危害公共安全、群众反映强烈的违法行为，加大执法办案力度。强化建筑垃圾全链条执法监管，联合住建、绿容、交通等管理部门，提升建筑垃圾监管效能。

**5. 探索超大城市基层治理新路。**深度融入党建引领“多格合一”工作机制，助力破解基层治理中的“跨部门、跨行业、跨领域”问题。制定城管执法系统“多格合一”工作要点，明确城管执法人员职责要求、工作流程。持续创新符合超大城市特点的城管进社区工作，因地制宜优化城管进社区的方式和职能，更好地

发挥社区工作室全覆盖优势。