

上海市城市管理行政执法局文件

沪城管执〔2025〕18号

关于印发《上海市城管执法系统 2025 年 法治宣传教育工作方案》的通知

各区城管执法局、临港新片区综合执法大队、机场地区执法支队、自贸区综合执法大队、市局执法总队：

现将《上海市城管执法系统 2025 年法治宣传教育工作方案》印发给你们，请认真按照执行。

上海市城市管理行政执法局

2025 年 3 月 3 日



上海市城管执法系统 2025 年 法治宣传教育工作方案

2025 年是“十四五”规划收官之年，是“八五”普法规划实施的验收之年。为进一步加强和改进城市管理法治宣传教育工作，切实增强法治宣传教育的针对性、实效性，推动构建更加公平、透明、可预期的法治环境，现结合城管执法工作实际，制定本实施方案。

一、主要普法任务

（一）开展系统内法治教育

1. 推进领导干部学法述法。抓好“关键少数”，落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，把习近平法治思想、宪法、基础法律法规和党章党规等纳入中心组学习内容；党委（党组）书记带头讲法治课不少于 1 次；落实领导干部年度述法制度，把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容。

2. 强化执法人员教育培训。坚持分层分类原则，落实凡进必训、凡晋必训、在职普训，统筹开展市局在线网训、区局全员普训和科队训练，每人接受不少于 60 学时的公共法律知识、业务知识和行政执法技能培训，提升城管执法人员能力素质。开展行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”活动，组织领导干部和执法人员通过现场或网络旁听法庭庭审并进行讲评。

（二）开展管理相对人精准普法

3. 执法全过程实时普法。坚持先普法后执法，按照行政执法精准普法工作指引要求，将普法嵌入行政检查、行政强制、行政处罚的全过程各环节，通过口头解释、书面告知、电子媒介推送与互动、法治体检等方式，向行政相对人、案件当事人、利害关系人等宣传有关法律法规，耐心释法明理，及时解疑释惑。

4. 重点人群精准普法。以需求为导向，针对社区、工地、商家、企业等不同普法对象的特点，精准设定重点普法内容，准确把握普法时机，综合运用开设主题讲座、解答法律咨询、发放普法宣传资料、电子远程推送等多种形式进行普法宣传。聚焦优化法治化营商环境建设，分行业分类型制定餐饮、房地产经纪、建筑施工等普法告知书，帮助企业更好地理解和把握经营相关的法律法规，有效防范法律风险。

5. 重点领域以案释法。坚持法治宣传教育与法治实践相结合，聚焦违法搭建、损坏房屋主体和承重结构、违法户外广告设施和店招店牌、电动自行车安全治理、生活垃圾分类、建筑垃圾处置、燃气领域等影响公共安全、污染生态环境、关系人民群众切身利益的重点领域违法行为，加大普法宣传力度，定期在官网、微信公众号、新闻媒体发布典型案例，使典型案例依法解决的过程成为普法的公开课。组织开展“申‘城’说法”活动，以城管说法、城管说案等形式，打造有质、有料、有效的普法新形式。

（三）开展社会面法治宣传

6. 重要节点全民普法。利用水法宣传周、“4·15”国家安全教育日、民法典宣传月、安全生产宣传月、食品安全宣传周、宪法宣传周、法律法规颁布施行日、“进博会”保障等各类法治宣传日，在地标性场所、景区、公共交通场站和官网、微信公众号等开展线上、线下专题普法活动，进一步增强公民法治素养，推动全社会尊法学法守法用法蔚然成风。

7. 持续培育普法品牌。坚持品牌引领，做精做强“7·15公众开放日”城管普法品牌，组织开展第十届公众开放日普法活动，在全市16个区进行形式多样的法治主题宣传，形成同城普法宣传效应。同时，在全系统开展“一区一品”普法品牌创建活动，各区结合辖区实际，培育形成一批有特色、有亮点、有影响力的普法活动、普法栏目或者普法团队。

二、工作要求

（一）加强组织领导。各单位要认真落实主要负责人推进法治建设第一责任人职责，对照2025年普法责任制清单（见附件），主动谋划，有计划、有步骤地开展各项普法活动。普法宣传纳入区局重点工作和城管社会满意度评价体系，并作为街镇综合执法依法行政评估的指标之一。

（二）加强普法队伍建设。强化城管普法骨干力量的建设，开展普法专题培训，广泛招募普法宣传志愿者，充分发挥群团组织和社会组织在普法中的作用，营造全社会关心、支持和参与普法工作的良好氛围。

（三）提升普法宣传质效。做实做强城管社区工作室的

普法功能，创新普法宣传手段和方式方法，探索跨地区、跨部门、跨领域联合普法，深化与主流媒体合作，推进法律科技普法的应用，不断提升普法精准化和智能化水平。

附件：上海市城管执法系统 2025 年普法责任制清单

上海市城管执法系统 2025 年普法责任制清单

序号	类别	项目名称	普法内容	普法方式	时间	责任单位
1	系统内普法	领导干部学法述法	习近平法治思想、领导干部应知应会法律法规和党章党规（宏观引领类、基础法律法规类、中心工作类、底线警示类、城管执法专业类等）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 列入党委（党组）理论学习中心组学习内容； 2. 组织参加各类培训班、研讨班； 3. 党委（党组）书记带头讲法治课； 4. 开展领导干部述法工作。 	全年	组织人事处 办公室 执法规划处 各区城管执法局
2		城管执法人员培训	习近平法治思想、宪法、民法典、基础法律法规、城市管理领域法律法规、党内法规等	<ol style="list-style-type: none"> 1. 分级分类组织全员法治培训； 2. 开展“每月讲法”活动； 3. 安排执法人员旁听行政诉讼案件庭审并进行讲评； 4. 组织执法人员法律考试。 	全年	执法规划处 政策法规处 各区城管执法局
3	社会面普法	社区居民、物业服务企业普法宣传	宪法、民法典、城乡规划法、上海市生活垃圾管理条例、上海市市容环境卫生管理条例、上海市绿化条例、上海市住宅物业管理规定、上海市住房租赁条例、上海市非机动车安全管理条例、上海市燃气管理条例、城镇排水与污水处理条例等	<ol style="list-style-type: none"> 1. 定期进社区、进乡村、进企业、进学校、进工地、进商家，通过发放宣传资料、开设普法讲座、电子屏展播等形式，有针对性地开展法律法规宣传教育； 2. 分行业制定普法告知书； 3. 在行政检查、行政强制、行政处罚中开展精准普法； 	全年	执法监督处 各区城管执法局 各街镇城管执法机构

4		工业企业、施工企业普法宣传	宪法、民法典、固体废物污染环境防治法、噪声污染防治法、城镇排水与污水处理条例、上海市生活垃圾管理条例、上海市市容环境卫生管理条例、上海市大气污染防治条例、上海市建设工程文明施工管理规定、上海市建筑垃圾处理管理规定等	4. 融入基层治理体系，主动跨前做好释法析理工作。		
5		沿街商户、商圈经营主体普法宣传	宪法、民法典、噪声污染防治法、上海市生活垃圾管理条例、上海市市容环境卫生管理条例、城镇排水与污水处理条例、上海市燃气管理条例、上海市大气污染防治条例、上海市餐厨废弃油脂处理管理办法、上海市餐厨垃圾处理管理办法、上海市非机动车安全管理条例等			
6		房地产开发企业、房地产经纪机构普法宣传	宪法、民法典、噪声污染防治法、城市商品房预售管理办法、房地产经纪管理办法、上海市住房租赁条例、上海市共有产权保障住房管理办法等			
7	重要普法活动	水法宣传周	水法、长江保护法、上海市河道管理条例、上海市防汛条例、上海市水资源管理若干规定等	结合第三十三届“世界水日”、第三十八届“中国水周”主题开展专项普法宣传。	3月	执法监督处 各区城管执法局 各街镇城管执法机构
8		4.15 国家安全教育日	国家安全法、保守国家秘密法、反分裂国家法、数据安全法、生物安全法、网络安全法等	开展国家安全教育进网络活动，在官网、微信公众号宣传国家安全知识，解读应对安全风险的防范常识。	4月	执法监督处 办公室 各区城管执法局
9		民法典宣传月	民法典、噪声污染防治法、上海市住宅物业管理规定等	1. 设立宣传站点，发放宣传资料，接受群众咨询； 2. 在社区开设专题讲座，利用显示屏播放宣传标语； 3. 在官网、微信公众号宣传民法典。	5月	执法监督处 办公室 各区城管执法局 各街镇城管执法机构

10	安全生产宣传月	安全生产法、上海市燃气管理条例、上海市液化石油气管理办法	结合安全生产月主题开展燃气专项普法宣传。	6月	执法监督处 相关区城管执法局 相关街镇城管执法机构
11	7.15 城管公众开放日	上海市市容环境卫生管理条例、上海市绿化条例、上海市住宅物业管理规定、上海市住房租赁条例、上海市非机动车安全管理条例、上海市燃气管理条例、城镇排水与污水处理条例等	1. 依托社区工作室，针对生活垃圾混投、占绿毁绿、违法搭建、群租、损坏房屋承重结构、电动车乱停放以及“飞线充电”、违反水务燃气规定等行为进行法律法规宣传； 2. 在户外公益大屏、楼宇电子显示屏等播放普法宣传片； 3. 在官网、微信公众号开设7.15城管普法专题； 4. 进行“云普法”直播等活动。	7月	执法监督处 办公室 各区域城管执法局 各街镇城管执法机构
12	食品安全宣传周	食品安全法、反食品浪费法、上海市食品安全条例等	开展“食品安全进社区”主题宣传，播放食品安全科普图片、视频等。	7月	执法监督处 各区域城管执法局 各街镇城管执法机构
13	长三角毗邻区联合普法宣传	优化营商环境条例、轻微免罚、信用惩戒制度等	深化长三角毗邻区执法合作，开展联合普法宣传。	9月	执法监督处 相关区城管执法局 相关街镇城管执法机构
14	“进博会”保障专项宣传	上海市生活垃圾管理条例、上海市市容环境卫生管理条例等	围绕第八届中国国际进口博览会的市容环境保障工作，开展专项普法宣传。	10月	执法监督处 相关区城管执法局 相关街镇城管执法机构

15	宪法宣传周	宪法	开展宪法进机关、进企业、进社区、进农村、进商圈等主题宣传活动，通过进行法律咨询、张贴宣传海报、发放宣传资料、展播图片标语等多种形式进行宣传。	12月	执法监督处 办公室 各区城管执法局 各街镇城管执法机构
16	“一区一品”普法品牌创建	培育形成一批有特色、有亮点、有影响力的普法活动、普法栏目或者普法团队		全年	执法监督处 各区城管执法局 各街镇城管执法机构
17	普法产品供给	开展“申‘城’说法”活动		全年	执法监督处 各区城管执法局 各街镇城管执法机构
18	以案释法	在官网、微信公众号、新闻媒体发布典型案例，并针对网络热点法治事件进行解读		全年	执法监督处 办公室 各区城管执法局 各街镇城管执法机构
19	普法队伍建设	组织开展全系统普法骨干专题培训		3月	执法监督处
20		建立普法志愿者队伍		全年	执法监督处 各区城管执法局

