

中共上海市城市管理行政执法局党组(通知)

沪城管执党组〔2024〕5号



关于印发《2024年上海市城管执法系统 党建工作要点》的通知

各区城管执法局党组、机场地区执法支队党委、自贸区综合执法大队党总支、临港新片区综合执法大队党支部，市局机关党委、执法总队党委：

现将《2024年上海市城管执法系统党建工作要点》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

2024年4月2日

2024年上海市城管执法系统党建工作要点

2024年是新一轮城管执法体制改革之年，是深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，贯彻全市城管执法系统“十四五”规划，推动城管执法事业高质量发展的重要一年。全市城管执法系统党建工作总的要求是：深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和考察上海重要讲话精神，认真贯彻中央组织工作会议精神和市委党的建设领导小组会议精神，在局党组的领导下，鲜明树立大抓基层的导向，在深化以党建引领基层治理中增强基层党组织政治功能和组织功能，在稳妥推进新一轮综合执法体制改革中加大队伍建设管理统筹力度，在加快形成有利于人才成长的培养机制中激发人才创新活力，在完善丰富赛道制立功竞赛中浓厚比学赶超创先争优氛围，为城管执法事业高质量发展提供坚强的组织保障。

一、融入基层治理，打造工作品牌，把基层党组织建设得更加坚强有力

推进基层党建工作创新，强化系统观念，深化党建引领基层治理，固化党建联建共建，在全覆盖、善引领、强能力、优服务上用劲使力，着力发挥基层党建对城管执法事业改革发展大局的保障作用。

（一）扎实开展“强基行动”。党的执政根基、社会治理的神经末梢在基层，发挥基层党组织战斗堡垒作用，引导每名党员成为闪耀的旗帜。一是提升基层党支部书记能力。举办“城管先锋”党支部建设示范点书记培训班，开展基层党支部书记论坛，“晒”

成绩、“秀”经验、“谈”收获、“练”本领，示范带动系统基层党组织规范化建设。二是**深化机关基层党支部联建**。拓展运用主题教育“四联”机制，结合“四下”基层、“四百”走访，组织机关和基层党组织联建共建，持续深化“一个支部一件实事”，把实事办到推动发展的裨节上、基层治理的瓶颈上，把“以人民为中心”具化为执法服务的生动实践。三是**推动基层党组织互学互鉴**。依托系统内100个红色教育资源点位，按照“资源要素整合、党务业务融合”要求，组织系统80个基层党组织开展联建联学，推动基层支部优势互补、资源共享、工作协同。

（二）深化推进“先锋行动”。发挥先进典型引领、先锋示范带动作用，开展创优争优树优活动。一是**培育“城管先锋”党建品牌**。结合区域特征、行业特色和单位特点，围绕个性化名称、制度化举措、显性化成效和形象化标识、可视化阵地五个方面，开展党建品牌创建，放大导向示范作用和辐射价值。二是**开展“社区先锋”创建**。主动融入党建引领基层治理的大格局，开展第二届城管进社区活动周行动加强与属地街镇、居民区党组织、居委会的互联互通，有效整合社区各类资源。完善城管进社区工作配套制度，制定专项工作指引，进一步明确城管进社区的制度规范、职责要求和评价标准，优化执法流程规范。三是**深化“最美城管”评选**。深入挖掘扎根基层一线的优秀人物和先进事迹，组织开展“最美城管人”评选活动，激发执法人员主动走进社区、服务居民的热情。

（三）拓展提升“联建行动”。聚焦城市治理、基层治理、社区治理，推进基层党建、区域党建、毗邻党建，整合资源、凝聚力量，联手发展、共破难题，把抓党建与强业务、优服务融合起

来。一是深化“一江一河”党建联盟。围绕联组学习、管执联动、重大保障等10项工作任务，共同研究破解执法中遇到的重点、难点和热点问题，以党建引领助力一江一河滨水环境质量提升。二是推广区域党建共联体机制。推广党建引领城市治理共联体、街区党建联盟和“城挚·三带共建”等党建品牌创建经验，推动各单位联合相关部门，加强与城市治理相关的建设、管理职能部门衔接联动，切实发挥党建优势资源的集聚共享效应。三是探索长三角毗邻党建。总结相关单位长三角毗邻区域党建经验做法，聚焦长三角一体化，围绕城管执法领域跨界合作、联动治理、协同发展。召开全市城管执法系统党建引领基层治理推进会，围绕落实市委和建设交通工作党委党建引领基层治理项目任务，总结做法、推广经验、培育品牌。

二、强化统筹规范，健全工作机制，把基层综合执法队伍建设得更加文明规范

贯彻上海机构改革会议精神，推进燃气和郊区水务执法事项划转，调整人员编制。深化综合执法体制改革，以落实“一清单、两意见、三项制度”为重点，加大“统”的力度、坚持“稳”的基调，强化通力协作大格局、一抓到底执行力，着力打造与城市治理现代化相匹配的高素质专业化执法队伍。

（一）完善统一招录，进一步充实基层队伍。用好人员编制，严格招录标准，把好“入口关”。一是**优化招录计划**。坚持短期需求和长期储备相结合，结合实际制定专项招录计划，充分用好现有人员编制。二是**优化招录机制**。坚持以区级行政区划为单位开展招录，进一步完善统筹择优选拔考生工作机制，整合街镇意见，统一录取标准，提升招录效率。三是**优化招录条件**。探索设置法

学类、信息技术类专业条件，提升招录人员岗位匹配度，加强与有关政法院校合作，提高法律专业背景人员比例。

（二）拓展培养交流，进一步优化力量配置。强化区域协同和全市统筹，推进转任交流，构建“四个循环”体系，把好“交流关”。一是**鼓励开展“微循环”**。健全基层中队内、外勤分工协作机制，鼓励内勤人员参与执法办案，加强“一长五员”（班组长、法制员、监督员、小教员、数据员、信息员）骨干力量建设，结合实际开展中队内部轮岗。二是**推动落实“小循环”**。健全和固化执法队员跨街镇交流机制，落实基层中队主要负责人同一职位任职满5年，其他执法人员同一中队工作满10年应当转任交流规定，严格制度执行。三是**谋划实施“中循环”**。搭建交流锻炼平台，有序推动符合入职年限、通勤距离等要求的执法队员跨行政区划交流；选拔优秀基层干部进入市局机关交流锻炼，择优推荐转任机关综合管理类公务员。四是**主动融入“大循环”**。借助“五个一批”干部交流等契机，推动与其他执法类公务员、综合管理类公务员开展交流，激发干事创业热情。

（三）优化选拔晋升，进一步加强梯队建设。加强工作协同，增强区级城管执法部门在基层中队领导干部选拔和执法队员职级晋升等方面统筹协调力度，把好“选拔”关。一是**严肃规范职级晋升**。严格对照《职级晋升指导意见》，争取各方支持，细化区局、街镇、中队职责分工，充分挖掘职级职数潜能，定期组织开展职级晋升，切实关心爱护基层队员。二是**科学研判职级结构**。利用数字化手段，围绕工作年限、任职年限、执法办案、绩效表现、获得奖励等客观数据，分析研判队伍现况，分级分类提出选拔任用、教育培养、岗位交流等提供决策辅助，提升队伍建设质量和

水平。三是鼓励试行岗位竞聘。借鉴并完善松江、浦东城管执法部门试行的岗位竞聘模式，推广副科级实职晋升在本系统区级行政区划内部开展岗位竞聘，做到好中选优，鲜明树立“能者上”的用人导向。

（四）严格考核管理，进一步突出绩效导向。总结队伍考核管理做法，分析绩效系统运行情况，完善考核评价指标，挖掘绩效系统潜力，把好“考核关”。一是**优化考核评价指标**。按照岗位特点，确定考核重点、分值和程序，反映客观实绩；依托数字信息系统，打通数据衔接瓶颈，提升绩效考核科学性有效性。二是**开展常态督察指导**。结合基层实情，不断完善基层愿用、队员好用的绩效考核系统，培养成定期打分评价、上传考核等次的习惯，提高绩效考核系统的使用率和耦合度；常态化开展人员在岗督察，防止基层队员随意外借、长期外借，保证人员在岗。三是**注重考核结果运用**。定期向街镇组织部门推送中队绩效考核情况，通报工作情况、队伍表现和重点工作结果排名，提高绩效考核结果影响力，增强街镇领导对中队全面建设重视和支持力度。

三、聚焦能力本领，创新工作举措，把青年人才建设得更加充满活力

坚持人才是“第一资源”理念，尊重人才自身发展规律，总结已有人才工作成效，完善现有人才工作机制，推进人才创新项目，构建适应发展的人才培养体系，持续做好引才育才用才留才大文章。

（一）健全人才标准体系，做好队伍评估画像。健全人才储备和分析研判机制，为选拔培养各类人才奠定基础。一是**摸清人才底数**。依托“新时代城管综合执法青年干部培养选拔机制”，对

全系统人才队伍数量结构、问题不足和发展需求等进行系统分析，明确人才工作的重点任务和培养项目。二是完善人才标准。建立“党政管理人才”“执法专业人才”“优秀青年人才”三支人才队伍数据库，明确入库选拔、在库培养、出库评估标准，形成分层分类、储备充足、动态管理的人才蓄水池。三是开展人才评估。用好执法队伍“四个结构分析模块”、执法人员“两个评价模型”和“人员画像”，对人才进行综合评估、能级评定和动态评价，为加强人才队伍建设提供参考和支撑。

（二）实施人才培养项目，助力青年建功成长。 聚焦青年人才培养，提升“胸怀国之大事”的觉悟、强化“肩扛行业使命”的担当、培育“心系人民群众”的情怀，建设高素质青年干部队伍。一是加强青年“头雁”培养。加强机关青年干部队伍建设，通过党性教育、岗位交流、实践锻炼、专题培训等方式，提升政治站位、理论素养、法治观念、群众感情、责任意识和协作精神，发挥“领头雁”作用。加强后备干部队伍建设，组织正科级青年后备干部专题调训（局系统中青班），提高政治能力、思维能力和实践能力，向街镇和区级城管执法部门输送一批懂城市、会管理的得力助手。二是做实青年“英才”选育。持续推进“青年英才百人计划”，落实专题培训、调查研究、学习考察、重点工作、担任“小教员”、创新比赛“六个一”培养举措，系统提升青年干部开展调查研究、破解难题顽症、组织协调管理能力，为基层中队培养一支熟悉基层情况、适应基层需要的后备军和接班人。三是创新青年“智库”建设。开展青年写作能手专题培训，通过集中授课、外出采风、实践锻炼、展示交流等形式，在勤学、善思、苦练、互改中提升青年文字功底、工作站位和思维水平，为城管

执法事业高质量发展选拔一批“岗位需要、功底较好、本人积极”的青年笔杆子。

（三）营造人才干事氛围，推动工作出彩见效。搭建干部人才展示舞台，营造比学赶超的干事氛围。一是**深化赛道制立功竞赛活动**。通过竞赛抓主业、促管理、强队伍，深化“法治建设、数字化转型、长三角一体化”等十大赛道长效机制。组织“人才+项目”青年人才创新比赛活动，以赛代训、以赛促学，提供锻炼展示机会，彰显人才培养成效。二是**开展“双十佳”选树活动**。围绕践行城管执法行业精神，开拓城管综合执法新局面，继续办好“优秀中队长”和“文明规范执法标兵”品牌选树活动。加大优秀典型的奖励表彰和事迹宣传，营造创先争优的良好氛围。三是**拓宽建立政校合作渠道**。借助政校合作平台，加强高素质专业化法治人才队伍建设，发挥政法类高校资源优势，围绕推进重大理论与课题开设研修班，支持优秀人才、先进典型和执法骨干进高校深造。

抄送：中共上海市城乡建设和交通工作委员会办公室

中共上海市城市管理行政执法局党组 办公室 2024年4月2日印发
