

上海市城市管理行政执法局文件

沪城管执〔2024〕24号

关于印发《2024年上海市城管执法系统平安建设工作要点》的通知

各区城管执法局、临港新片区综合执法大队、机场执法支队、自贸区综合执法大队、市局执法总队：

现将《2024年上海市城管执法系统平安建设工作要点》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

2024年2月29日

2024年上海市城管执法系统 平安建设工作要点

2024年，全市城管执法系统平安建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，聚焦影响行业安全稳定突出问题，以开展平安创建为切入点，扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作。

一、总体目标

按照市委、市政府关于防范化解重大风险、维护社会安全稳定总体部署，结合城管执法系统工作实际，加强统筹协调和上下联动，推进源头管控与安全防范，不断凝聚平安创建工作合力，有效遏制各类安全事故发生。

二、具体任务

（一）以源头治理为关键，加强风险隐患排查化解

坚持专项摸排与日常检查相结合，持续深挖细查城管执法领域各类涉稳线索。针对排查出的问题，结合专项治理，推进标本兼治，切实从源头化解各类不稳定因素。

一是抓好隐患排查，做好预警提示。紧盯人、物、场所等关键因素，加强内部安全管理，对指挥监控室、档案资料室、装备器材室等重点场所定期开展安全检查，严格水电、燃气、消防设施管理，确保人防、物防、技防三到位。加大行业风险排摸力度，围绕住宅小区、沿街商户、建筑工地等事故频发多发、容易漏管失控的重点区域，结

合分级分类执法检查，提高对风险等级较高区域的检查频次，及时发现安全隐患，提前发出预警信息。

二是抓好风险评估，完善应急预案。把社会稳定风险评估作为开展集中整治、实施行政强制的前置程序，通过邀请公众参与、专家论证，围绕执法过程中可能产生的暴力抗法、群体事件、重大舆情，根据风险点、风险源制定预防措施和处置预案。各单位要结合执法工作特点，明确风险评估的范围、内容和方法，将评估所需经费纳入年度预算安排，落实专项经费保障。

三是抓好集中整治，根除潜在风险。聚焦违法搭建、非法群租、损坏房屋承重结构等小区环境乱象，以维护公共安全为重点，加大专项执法力度。对存在坠落隐患的户外广告设施，以及影响交通安全的渣土运输“跑冒滴漏”问题，要督促生产经营单位整改落实到位，严禁以罚代管、罚而不管。对重大事故隐患长期存在且多次受到处罚的，应提请相关部门对涉事单位吊销资质，予以关停。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

四是抓好节点安全，落实执法保障。在五一、国庆、第七届进博会等重要节日和重大活动期间，重点关注无序设摊、跨门经营、散发小广告等违法行为给城市环境造成的不良影响。对违规处置餐厨垃圾、废弃油脂等涉及食品安全问题，以及露天焚烧垃圾、向河道倾倒废弃物等涉及生态保护问题要引起高度重视。各单位要以专项执法为抓手，调整勤务安排，强化巡查力度，及时消除影响城市环

境秩序的各类痼症顽疾，推动关键节点社会局面稳定。

（二）以健全机制为保障，提升安全风险管控能力

从统筹推进、强基固本、落细落实三个方面发力，进一步完善平安建设组织体系、运行机制和工作制度，力争在提质增效和破解难题上有新突破。

一是强化协调联动，织密防控网络。加强与政法部门信息共享和工作联动，做好暴力抗拒执法、垄断装修敲墙、团伙集聚设摊、充当“保护伞”等涉黑涉恶问题的主动发现、跟踪排摸和处置上报。配合有关部门依法打击集资传销、公积金骗提、养老诈骗、“套路贷”等涉金融犯罪行为。对社区执法和群租整治中发现的邪教组织、暴恐人员等案件线索，以及“黄赌毒”等违法行为，及时移送国家安全部门和公安部门，配合做好处置工作。

二是强化会议研商，推进问题解决。各单位每年至少召开一次全体会议，就平安建设工作进行安排和部署。要结合工作需要，视情召开专题会议，协调解决重大安全稳定问题。市局每季度组织各单位召开一次平安工作联络员会议，梳理汇总不稳定因素排查情况，做好形势分析研判，明确阶段性重点工作，各区局要同步组织街镇中队做好会议精神传达和具体工作部署。

三是强化值班值守，做好情况上报。要严格执行应急值班值守制度，保持人员在岗在位，确保政令畅通，高效稳妥处置各类突发事件。对重大的事故信息和负面舆情，要立即报告，不得迟报、漏报、瞒报。对事故、舆情处置

进展、衍生的新情况要及时续报。每月 25 日前，各单位要将当月安全稳定排查和重大风险处置情况梳理汇总后报送市局。

四是强化检查指导，夯实基层基础。结合规范化和示范化中队创建复检，加大对基层中队平安建设指导力度，对风险隐患较为突出的中队，及时约谈中队负责人做好相关提醒。要指导中队围绕排摸的风险隐患制定化解台账，明确责任、措施和时限，通过销项管理推进问题解决，市局将对各中队台账登记情况组织抽检，结合平安工作会议予以通报。

（三）以长治久安为目标，推进平安建设整体跃升

扛牢平安主责，践行平安使命，夯实平安根基，锚定打造平安建设“新高地”的总目标，以新安全格局保障新发展格局，全面助力系统改革发展。

一是打造宣传阵地，营造平安氛围。结合普法宣传，做好平安建设方面法律法规的宣传解读。依托城管社区工作室，分层次、有重点地开展平安宣传活动。发挥新媒体矩阵在宣传中的重要作用，利用门户网站、微信公众号发布一批社会安全治理宣传短视频。收集具有行业特征、成果显著、易于推广的优秀平安实例，以成效展板、视频记录等形式，结合“7.15 城管公众开放日”活动，做好集中展示。

二是打造示范典型，发挥引领作用。深入挖掘基层中队在平安创建中的特色亮点和经验做法，培育和树立一批

平安工作先进典型。支持和鼓励基层中队参与创建平安建设示范联系点，发动中队参加全系统平安建设“十佳”案例评选活动。围绕系统各单位在推进平安建设中的特色工作和取得成效，市局将组织拍摄专题宣传短片，做好经验成果推广。

三是打造过硬队伍，筑牢平安防线。统筹抓好平安队伍建设，各单位年内要组织不少于2次的平安业务培训，提高队伍忠于职守、勇于担当的良好作风。要定期组织基层中队开展应急演练，提升应对极端事件和突发问题的处置能力。及时更新和维护平安队伍人员信息库，推进市局、区局、街镇中队平安工作联动。

四是打造信息系统，实现科技赋能。为方便线索移送、确保工作留痕，市局年内将依托办公自动化系统，开发和上线平安建设应用平台，各单位要按照市局部署要求，做好基础数据录入，指导基层中队抓好系统应用，通过信息化手段全面提升平安工作效能。

三、工作要求

一是加强领导，精心组织。各单位要加强对平安建设工作的组织领导，把这项工作摆上议事日程，与执法工作同部署、同推进，有计划、有步骤的推动各项工作落到实处。

二是明确要求，强化责任。各单位要结合自身职责，进一步细化工作任务，明确工作责任，制定具体措施，确保平安工作取得实效。对平安建设开展情况和突发问题处

置情况要纳入年度考核范畴，推动责任落实。

三是广泛动员，齐抓共管。各单位要认真领会全市平安工作会议精神，充分发挥主观能动性，向内深挖潜力，向外争取支持，保证人、财、物向平安工作的倾斜。按照市局统一部署，调动和激发广大干部职工积极参与平安创建，为系统改革发展和社会和谐稳定保驾护航。