

中共上海市城市管理行政执法局党组(通知)

沪城管执党组〔2023〕9号



关于印发《2023年上海市城管执法系统 党建工作要点》的通知

各区城管执法局党组、机场地区执法支队党委、自贸区综合执法大队党总支、临港新片区综合执法大队党支部，市局机关党委、执法总队党委：

现将《2023年上海市城管执法系统党建工作要点》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

2023年3月2日

2023年上海市城管执法系统党建工作要点

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。全市城管执法系统党建工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，按照市第十二次党代会部署要求，坚决有力加强党对城管执法工作的全面领导，坚定不移推进党建引领基层治理，坚韧不拔深化综合执法体制改革，坚持不懈建设忠诚担当干净综合执法队伍，持之以恒正风肃纪，为推动城管执法事业高质量发展提供坚强的组织保证。

一、以深入学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂

坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，按照“全面学习、全面把握、全面落实”的要求，坚持原原本本学、融会贯通悟、联系实际思，切实把党的二十大精神落到实处。

（一）坚持政治统领，切实把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的自觉行动。加强政治忠诚教育和党性教育，把学习领会习近平总书记重要讲话和指示批示精神作为第一议题，对党中央精神深入学习、融会贯通，对“国之大者”了然于胸，始终同党中央保持高度一致。坚决贯彻党中央和市委的重大决策部

署，加强党对城管执法工作全面领导，注重把城管执法工作摆到全市经济社会发展大棋局来思考和谋划，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严明党的政治纪律和政治规矩，严格执行党章和党内政治生活准则，严肃请示报告制度，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）坚持学思悟透，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转化坚定信念信仰。制定党组理论学习计划、机关干部理论学习方案，执法队伍教育培训意见，大力开展党员、干部和队伍教育培训，推动党的创新理论学习进机关、进课堂。发挥领导干部示范表率作用，组织市、区领导班子成员到基层开展主题宣讲，推动党的创新理论进基层、进工地。用好红色教育资源，发布100个组织生活实践点，建立“基地列单、支部点单、党员用单”运行模式，组织系统内机关与基层、基层与基层党支部互联互通，长三角区域内单位与单位互学互鉴，推动习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。按照党中央和市委统一部署，科学谋划、严密组织，深入开展主题教育，确保取得实效。

（三）坚持凝聚共识，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。牢牢把握党对意识形态工作领导权、管理权、主动权，突出政治引领，聚焦专项执法行动、数字化转型、体制法制完善、便民服务举措等中心任务，开设党的二十大精神宣传贯彻专栏，

开展“新时代奋斗者”主题宣讲活动。聚焦“公众开放日”“最美城管人”“局长接热线”等宣传品牌，开展线上直播、网上互动。加强与主流媒体合作，强化与政媒互动，探索扩大新媒体合作，全方位向社会展示“不一样的城管”。优化微信公众号建设、视频号运营、公益阵地建设和门户网站发布，凝聚新时代行业发展正能量。

二、以党建引领基层治理为主题，切实增强基层党组织政治功能和组织功能

认真贯彻党中央和市委关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的部署要求，以党建引领基层治理“六大工程”为牵引，以“三个先锋行动”为抓手，加强党对城管执法工作的全面领导，不断提高治理能力和治理水平。

（一）开展“美好社区 先锋行动”。以“党建+增能”为重点，按照市委党建办2023年工作要点任务分解，配合开展住宅小区违法装修专项执法整治行动，召开“美好社区先锋行动”党建引领小区环境综合治理现场推进会，总结推广基层先进治理经验，强化党建引领多元共治。创新深化住宅小区管执联动机制，畅通房屋装修、违法搭建等事务共管共治内循环渠道，为社区治理增能，为基层治理赋能，共建美丽家园、共创美好社区。

（二）开展“美丽街区 先锋行动”。以“党建+治理”为重点，制定苏州河滨水公共空间党建联盟党组织联学内容清单、联建任务清单和联动协作清单，推动联盟成员党组织领导有力、运

转高效。大力培育基层党建品牌，推动“党建引领城市治理共同行动”联合体、“微堡垒”“聚联体”等党建品牌走深走实，共建美丽街区、共享美好生活。适时召开党建引领基层治理推进会，复制推广先进经验，推动党建引领街区治理向黄浦江滨水空间治理拓展延伸。

（三）开展“最美城管 先锋行动”。以“党建+网格”为重点，依托“上海先锋”小程序，引导党员干部到居住地党组织亮身份、亮职责、亮承诺，组织开展“最美城管”活动；依托城管社区工作室，推动基层中队融入社区治理网格，开展“50佳城管社区工作室”评选；组织“建设先锋”“城管先锋”复检和创建，选树20名优秀中队长和文明规范执法标兵，共扬志愿精神、共展美好形象。

三、以深化落实“两个实施意见”为重点，切实打牢队伍建设管理基础

坚定不移贯彻市委市政府加强街镇综合执法改革工作会议精神 and “两个实施意见”，坚持以制度为引领，以规范促发展，不断提升综合执法队伍革命化、正规化、专业化和职业化水平。

（一）深化统筹协调，推动制度机制落实。进一步完善优化街镇执法人员统筹招录工作机制，提升新招录人员法律专业人才比例，优化队伍结构。建立职级晋升评价标准，合理用好资源，提高使用效能。原则上各单位每年组织一次职级晋升。推动基层队员转任交流，开阔视野促进人才合理使用。同一职位工作满5

年的中队主要负责人，同一中队工作满 10 年的执法人员，在本区范围内进行交流，同时会同市公务员局搭建跨区交流平台。各单位要会同街镇党组织开展一次干部调研，建立中队后备干部名单库，推动中队干部统一选拔，好中选优激发干事创业热情。

（二）深化数据应用，提升考核管理水平。拓展队伍绩效考核管理系统功能，突出主责主业，优化办案、诉件、勤务等考核指标分值，提高绩效考核科学性和有效性；扩大绩效考核评分主体，增设街镇领导打分端口，提升考核的权威性和影响力。依托核心业务数据管理系统人才主题库，建设年龄、学历、职级年限、岗位年限“四个结构分析模块”；职级晋升、综合表现“两个评价模型”和基层中队、执法人员“两个画像展示”，为加强综合执法队伍管理提供辅助。

（三）深化调研评估，提升工作质效。会同市委党建办，参与下沉街镇执法事项和“一清单、两意见”落实情况调研评估，深化完善街镇综合执法改革，对三个意见落实推进情况开展调研，分析存在问题，提出改进措施。对近年来新进人员的使用情况开展调研分析，针对个人发展、单位发展和事业发展提出对策措施，积极打造高质量人才梯队。采取实地核查和网上勤务系统相结合的方式，对执法人员外借情况开展梳理分析，按照相关规定严明管理措施。

四、以建设高素质综合执法队伍为目标，切实创新人才选育管用机制

坚持人才第一资源理念，在多渠道引进、全方位培养、多措并举用好人才上加大力度，努力建设一支规模适当、素质优良、结构优化、作用日益突出的综合执法人才队伍。

（一）聚焦事业发展，优化人才引入机制。探索运用选调生、公务员统招、公开遴选等方式，加大高素质专业人才引入储备力度。推进系统人才库建设，组织开展首批城管青年英才“百人计划”，继续举办青年干部培训班。开展岗位培养、挂职锻炼、调研考察、课题研究、交流展示等活动，磨砺青年成长，成就青年人才。开展《新时代城管综合执法青年干部培养选拔机制研究》课题，掌握人才队伍建设现状，为优化人才政策、促进人才集聚奠定理论和实践基础。

（二）构筑人才优势，优化人才培养机制。加强与法律院校之间的交流沟通，组织开展重大执法案例研讨、法律职业资格考分享和辅导、青年干部学法用法交流宣讲，逐步提升基层执法人员法律素养，了解法律前沿热点。举办城市管理综合执法青年人才创新论坛，进一步拓宽人才视野、提高能力水平。探索组建青年建功联盟，围绕中心任务和民心工程开展联学联建、联合攻坚。组织执法业务骨干赴长三角省市、对口合作地市学习考察，开阔眼界、增长见识、拓宽思路。择优推荐人选参加“城市之星”城市治理青年人才创新大赛总决赛，配合选拔上海市城市治理青年英才。

（三）激发人才活力，优化人才激励机制。充分发挥城管执法立功竞赛分赛区激励作用，分“赛道”开展理论学习、练兵比武、技能竞赛等形式多样的立功竞赛活动，推动立功竞赛活动融入执法重点任务和日常工作，激发队伍干事创业激情。鼓励执法人员深化继续教育，将获得继续教育学历或法律职业资格，折算学时学分纳入教育培训管理。落实推进行政执法责任制和“三个区分开来”原则，进一步调动队伍干事创业积极性主动性创造性。

五、以落实全面从严治党责任为核心，切实增强一刻不停推进全面从严治党的责任感使命感

坚定执行全面从严治党的战略方针，强化问题导向，发扬彻底的自我革命精神，以永远吹冲锋号的姿态，把全面从严治党向纵深推进，为城管执法事业改革发展提供坚强保障。

（一）坚定不移落实中央八项规定精神。深化运用“四种形态”，严格执行八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风，严肃整治损害党的形象、群众反映强烈的享乐主义、奢靡之风。探索对本系统内部发生的违反八项规定精神情况，实施双向点名通报，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。对照局党组关于《整治形式主义、官僚主义，狠抓作风建设的若干实施细则》开展监督检查，紧盯贯彻党中央重大决策部署不担当、不用力，对政策举措和工作部署片面理解、机械执行、野蛮操作，玩忽职守不作为，任性用权乱作为，权力观异化、政绩观扭曲、事业观偏差等问题，深挖根源、找准症结，精准纠治、增强实效。

（二）坚定不移推动执纪监督关口前移。围绕落实党的二十大精神，党中央和市委关于贯彻新发展理念、推动高质量发展等重大战略部署开展政治监督，推动政治监督具体化、精准化、常态化，确保执行不偏向、不变通、不走样。围绕局党组集体决议决定开展专项监督，推动分管领导责任、各级职能部门责任“双落实”。落实问题线索处置要求，配合市纪委监委驻市建设交通工作党委开展来信来访核查和问题线索调查。

（三）坚定不移压实管党治党责任。坚决执行中办《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，加强对本单位（本系统）全面从严治党各项工作的领导。结合全系统作风纪律教育整顿，开展警示教育。强化经常性纪律教育，严格落实制度规范标准，进一步筑牢拒腐防变思想防线、制度防线。

抄送：中共上海市城乡建设和交通工作委员会办公室

中共上海市城市管理行政执法局党组 办公室 2023年3月2日印发
