

上海市城市管理行政执法局文件

沪城管规〔2018〕3号

关于印发《上海市城市管理行政执法程序规定》的通知

各区城管执法局、乡镇人民政府，市局执法总队、市水管处、机场地区执法支队、自贸区综合执法大队：

为了进一步规范本市城管执法行为，保障公民、法人和其他组织的合法权益，现将《上海市城市管理行政执法程序规定》印发给你们，请认真按照执行。



上海市城市管理行政执法局办公室 2018年7月11日印发

上海市城市管理行政执法程序规定

第一章	总则
第二章	管辖
第三章	回避
第四章	行政处罚简易程序
第五章	行政处罚一般程序
第一节	立案与撤案
第二节	调查取证
第三节	审核与告知
第四节	决定
第五节	行政罚款缴纳
第六章	行政处罚听证程序
第七章	行政强制程序
第一节	行政强制措施
第二节	行政强制执行
第八章	结案与监督
第九章	期间和送达
第十章	附则

第一章 总 则

第一条（目的和依据） 为了规范城管执法人员执法行为，保障城管执法活动得到有效实施，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政强制法》、《城市管理执法办法》、《上海市城市管理行政执法条例》、《上海市城市管理行政执法条例实施办法》等有关法律、法规和规章规定，结合本市城管执法实际，制定本规定。

第二条（适用范围） 市、区城市管理行政执法部门（以下简称城管执法部门）和乡镇人民政府及其城管执法人员实施城管执法活动，适用本规定。

第三条（原则） 城管执法部门和乡镇人民政府实施城管执法活动应当遵循以下原则：

- （一）具有法律、法规、规章规定的职权依据；
- （二）公正、公开、及时地行使行政职权；
- （三）实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当；
- （四）实施行政强制必须依照法定的权限、范围、条件和程序；
- （五）坚持行政处罚、行政强制与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。

第四条（执法人员规范） 城管执法人员从事城管执法活动时，应当着统一识别服装，佩带统一标志标识，使用统一格式的城管执法文书，并向当事人出示行政执法证件；除简易程序外，

城管执法活动必须由两名以上城管执法人员共同进行。

第五条（执法全过程记录） 城管执法人员应当通过文字、音像等记录方式，对执法活动进行全过程记录。

第六条（责令改正） 城管执法部门和乡镇人民政府实施行政处罚时，应当责令当事人改正或者限期改正违法行为。

第七条（网上办案） 城管执法部门和乡镇人民政府应当建立城管执法办案信息系统，实行案件网上办理。

第八条（层级指导和监督） 城管执法部门和乡镇人民政府应当建立法律顾问制度，提高依法行政水平。

市城管执法部门应当加强对区城管执法工作的监督检查；区城管执法部门应当加强对乡镇、街道城管执法工作的监督检查。

第二章 管 辖

第九条（地域管辖） 行政处罚由违法行为发生地的区城管执法部门或者乡镇人民政府管辖，按规定由市城管执法部门管辖的案件除外。

同一违法行为，两个以上区城管执法部门或者乡镇人民政府都有管辖权的，由最先立案的机关管辖。

第十条（指定管辖） 同一区范围内乡镇城管执法机构之间对管辖发生争议的，由本区城管执法部门指定管辖；区城管执法部门、乡镇城管执法机构发生其他情形管辖争议的，由市城管执法部门指定管辖。

市城管执法部门对区城管执法部门未予查处的违法行为，应当责令其查处，也可以直接查处。

区城管执法部门对乡镇城管执法机构未予查处的违法行为，应当责令其查处，也可以直接查处。

第十一条（移送管辖） 区城管执法部门和乡镇人民政府发现所查处的案件不属于本机关管辖的，应当在 3 个工作日内将案件移送有管辖权的城管执法部门或者乡镇人民政府。

受移送的城管执法部门或者乡镇人民政府认为移送不当的，应当按照第十条第一款规定报请指定管辖，不得再自行移送或者退回。

第三章 回避

第十二条（回避情形） 具有下列情形之一的，城管执法人员应当主动回避，案件当事人也有权申请其回避：

- （一）是本案的当事人或者当事人近亲属的；
- （二）本人或者其近亲属与本案有利害关系的；
- （三）与本案当事人有其他关系，可能影响案件公正处理的。

第十三条（回避决定） 城管执法人员的回避，由其所属的城管执法部门或者乡镇人民政府决定。

第十四条（回避程序） 对当事人提出的回避申请，城管执法部门或者乡镇人民政府应当在 3 日内作出决定并通知申请人。

申请人对于驳回回避申请决定不服的，可以向作出决定的城管执法部门或者乡镇人民政府申诉一次，城管执法部门或者乡镇人民政府应当在 3 日内作出决定并通知申请人。

第十五条（回避决定前不停止调查） 回避决定作出前，主动回避或者被申请回避的城管执法人员不停止对案件的调查。

第四章 行政处罚简易程序

第十六条（简易程序适用范围） 对违法事实确凿并有法定依据，符合下列情形之一的，城管执法人员可以当场作出行政处罚决定：

- （一）予以警告的行政处罚；
- （二）对公民处以 50 元以下罚款；
- （三）对法人或者其他组织处以 1000 元以下罚款。

减轻处罚后实际处罚的罚种、幅度符合前述规定的，不得当场处罚。

第十七条（当场处罚程序） 当场行政处罚决定按照以下程序实施：

- （一）向当事人出示行政执法证件；
- （二）口头告知当事人拟作出行政处罚决定的事实、理由和依据，并告知当事人依法享有的陈述权和申辩权；
- （三）充分听取当事人的陈述和申辩。当事人提出的事实、理由或者证据成立的，应当采纳；不采纳的，应当说明理由；
- （四）填写编有号码、盖有城管执法部门或者乡镇人民政府印章的《当场处罚决定书》格式文本，由城管执法人员签名或者盖章后，交当事人签收。当事人拒绝签名或者盖章的，城管执法人员应当注明情况；
- （五）当场收缴罚款的，同时填写罚款收据，交付当事人；未当场收缴罚款的，应当告知当事人在规定期限内到指定银行缴纳罚款。

第十八条（备案） 城管执法人员应当在作出《当场处罚决

定书》的当日或者次日，将《当场处罚决定书》副本报所在单位备案。

第五章 行政处罚一般程序

第一节 立案与撤案

第十九条（立案条件） 城管执法部门和乡镇人民政府对涉嫌违法的行为，属于本机关管辖的，应当予以立案。

第二十条（立案期限） 城管执法部门和乡镇人民政府依据城管执法职权进行日常巡察、检查，或者通过投诉、举报、其他部门移送、上级部门交办等途径发现的违法行为线索，应当自获得线索材料之日起10日内，组织核查并决定是否立案；有特殊情况，可以延长至15日。

检验、检测、鉴定、其他行政机关协查等所需时间，不计入前款规定期限。

第二十一条（立案审批） 立案时，城管执法人员应当填写《立案审批表》，经办案机构负责人审核后，报城管执法部门和乡镇人民政府负责人批准。

第二十二条（无法确定当事人的立案） 立案核查期满，有证据证明违法行为发生但无法确定当事人的，城管执法部门和乡镇人民政府应当予以立案。经过调查，仍然无法确定当事人的，可以中止调查，或者按第二十四条第（七）项处理。

第二十三条（案件移送） 城管执法部门和乡镇人民政府在执法活动中发现应当由有关行政管理部门处理的违法行为的，应当自发现违法行为之日起5个工作日内移送。

第二十四条（撤案） 对已经立案的案件，发现有下列情形之一的，经城管执法部门和乡镇人民政府负责人批准后，撤销案件：

- （一）违法事实不能成立的；
- （二）违法行为已超过追诉时效的；
- （三）违法行为人实施违法行为时不满十四周岁的；
- （四）作为唯一当事人的自然人死亡或被宣告死亡的；
- （五）法人或者其他组织终止，无法人或者其他组织承受其权利义务，又无其他共同违法行为人的；
- （六）精神病人在不能辨认或者不能控制自己时实施违法行为的；
- （七）其他需要撤销案件的情形。

第二十五条（重新立案） 因证据不足而不能在规定期限内作出行政处罚决定，城管执法部门和乡镇人民政府撤销案件后，新的证据出现，足以认定当事人违法事实成立的，城管执法部门和乡镇人民政府应当重新立案，并在规定期限内作出行政处罚决定。

第二节 调查取证

第二十六条（调查要求） 立案后，城管执法人员应当及时进行全面、客观、公正地调查，收集证据。

向当事人或者有关人员收集证据时，城管执法人员应当告知其有如实提供相关资料、回答询问、协助调查的义务。

首次向当事人收集证据时，城管执法人员应当告知其有申请回避的权利。

第二十七条（调查事实） 调查取证的案件事实包括以下内容：

- （一）当事人的基本情况；
- （二）违法行为是否存在；
- （三）违法行为是否为当事人实施；
- （四）实施违法行为的时间、地点、手段、后果以及其他情节；
- （五）当事人有无法定从重、从轻、减轻以及不予行政处罚的情形；
- （六）与案件有关的其他事实。

第二十八条（证据种类） 城管执法人员应当依法收集与案件有关的证据。证据包括以下几种：

- （一）书证；
- （二）物证；
- （三）视听资料；
- （四）电子数据；
- （五）证人证言；
- （六）当事人陈述；
- （七）鉴定意见；
- （八）勘验笔录、现场笔录。

上述证据，应当符合法律、法规、规章规定的证据要求，并经查证属实，才能作为定案的根据。

立案前取得的证据，适用前款规定。

第二十九条（现场检查） 城管执法人员查处违法行为时，可以依法对发生违法行为的场所实施现场检查，以勘验、拍照、录音、摄像等方式进行现场取证，并制作《现场检查笔录》。

城管执法人员、当事人应当在笔录上签名或者盖章。当事人拒绝签名、盖章或者不在现场的，应当由无利害关系的见证人签名或者盖章；无见证人的，城管执法人员应当注明情况。

第三十条（询问） 城管执法人员可以询问当事人或者证人。询问应当个别进行。询问时应当制作笔录，《询问笔录》应当交被询问人核对，对没有阅读能力的，应当向其宣读。记录有误或者遗漏的，应当允许被询问人更正或者补充，并要求其在修改处签名或者盖章。被询问人确认笔录无误后，应当要求被询问人在笔录上逐页签名或者盖章。对拒绝签名或者盖章的，城管执法人员应当在笔录中注明。

第三十一条（证明材料的提供） 城管执法人员可以要求当事人、证人提供与案件有关的证明材料，并由材料提供人在有关证明材料上签名或者盖章。

第三十二条（书证物证） 城管执法人员应当收集书证原件、物证原物作为证据。

收集原件有困难的，可以提取复印件、影印件或者抄录本等，经提供人标明核对无误后，注明出证日期、证据出处，并由提供人和城管执法人员签名或者盖章。

收集原物有困难的，可以提取与原物核对无误的复制件或者证明该物证的照片、录像等其他证据，经提供人标明核对无误后，

注明出证日期、证据出处，并由提供人和城管执法人员签名或者盖章。

第三十三条（视听资料等） 对于视听资料、电子数据，城管执法人员应当收集有关资料的原始载体。收集原始载体有困难的，可以收集复制件，并注明制作方法、制作时间、制作人等情况。声音资料应当附有该声音内容的文字记录。

第三十四条（检验、检测、鉴定意见） 需要对案件中专门事项进行检验、检测、鉴定的，城管执法部门和乡镇人民政府应当书面委托具有法定检验、检测、鉴定资格的机构进行。没有相应的法定机构的，可以委托其他具备条件的机构。

检验、检测、鉴定意见应当由检验、检测、鉴定人员签名或者盖章，并加盖机构公章。

检验、检测、鉴定意见应当告知当事人。法律、法规、规章对复检有规定的，应当同时书面告知当事人申请复检的权利。

第三十五条（先行登记保存措施的采取） 城管执法人员收集证据时，在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，经城管执法部门和乡镇人民政府负责人批准，可以对与涉嫌违法行为有关的证据实施先行登记保存。

先行登记保存有关证据时，应当当场清点。由当事人和城管执法人员在《证据先行登记保存通知书》签名或者盖章，并当场交付当事人。

第三十六条（先行登记保存措施的解除） 对于先行登记保存的证据，应当在7日内采取以下措施：

（一）根据情况及时采取复制、拍照、录像等证据保全措施；

（二）需要检验、检测、鉴定的，及时送交有关机构检验、检测、鉴定；

（三）需要查封、扣押的，依法采取查封、扣押措施；

（四）违法事实不成立，或者违法事实成立但依法不应当予以查封、扣押的，决定解除先行登记保存措施。

第三十七条（协调调查） 城管执法部门和乡镇人民政府查处违法行为时，需要有关行政管理部门提供相关资料以及认定违法行为和非法物品等执法协助的，应当出具《协助通知书》。

有关行政管理部门应当自收到《协助通知书》之日起10日内出具书面意见；如情况复杂需要延期的，应当以书面形式向城管执法部门和乡镇人民政府说明理由并明确答复期限。

第三十八条（调查终结） 案件调查终结，办案机构应当制作《案件调查终结审批表》，写明当事人基本情况、案由、案件事实及证据、调查经过、处理建议等；拟作出行政处罚的，还应当包括案件性质、处罚裁量基准适用、处罚依据、处罚建议等。

第三十九条（处理建议） 办案机构根据不同情形，提出如下处理建议：

（一）违法事实成立的，建议予以相应的行政处罚；

（二）违法事实不成立的，建议予以撤销案件；

（三）违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，建议不予行政处罚；

（四）案件应当移交其他行政机关管辖或者因涉嫌犯罪应当移送司法机关的，建议移送相关机关；

（五）依法作出处理的其他情形。

第三节 审核与告知

第四十条(案件审核) 案件调查终结,办案机构应当将《案件调查终结审批表》和有关证据材料,按照下列规定办理审核审批手续:

(一)街道城管执法机构查处的案件,由区城管执法部门法制机构审核,报区城管执法部门负责人批准;

(二)乡镇城管执法机构查处的案件,由乡镇人民政府法制机构审核,报乡镇人民政府负责人批准;

(三)城管执法部门直属机构查处的案件,由城管执法部门法制机构审核,报城管执法部门负责人批准。

第四十一条(审核内容) 审核的主要内容包括:

- (一)案件是否具有管辖权;
- (二)当事人的基本情况是否清楚;
- (三)案件事实是否清楚、证据是否充分;
- (四)案件定性是否准确;
- (五)适用依据是否正确;
- (六)处罚裁量基准的适用以及处理建议是否适当;
- (七)程序是否合法。

第四十二条(处罚告知) 城管执法部门和乡镇人民政府负责人批准行政处罚建议后,城管执法人员应当制作《行政处罚事先告知书》,告知当事人拟作出行政处罚的事实、理由、依据、处罚内容,并告知当事人依法享有陈述、申辩权。

给予当事人陈述和申辩的期限,应当根据实际情况确定为 1 至 3 日。

凡拟作出的行政处罚属于听证范围的，应当告知当事人有要求举行听证的权利。

第四十三条（陈述申辩的复核） 城管执法部门和乡镇人民政府应当充分听取当事人的陈述和申辩，对当事人提出的事实、理由和证据，应当以书面形式认真进行记录、复核。当事人提出的事实、理由或者证据成立的，应当予以采纳。不得因当事人陈述、申辩而加重行政处罚。

第四十四条（重大行政处罚决定的法制审核） 城管执法部门和乡镇人民政府拟作出重大行政处罚决定的，按照《上海市城管执法系统重大行政执法决定法制审核办法》的规定进行法制审核。

第四节 决 定

第四十五条（作出决定） 城管执法部门或者乡镇人民政府负责人应当根据案件调查结果、审核意见、复核意见、听证笔录等材料，依法作出给予行政处罚或者其他处理决定。

第四十六条（集体讨论情形） 有下列情形之一的，由城管执法部门或者乡镇人民政府负责人集体讨论决定：

- （一）情节复杂的行政处罚案件；
- （二）对重大违法行为给予较重行政处罚案件；
- （三）处罚决定变更为不予处罚的；
- （四）处罚种类变更的；
- （五）罚款调整幅度超过 20%的；
- （六）需要集体讨论的其他情形。

前款第（二）项所指较重行政处罚是指当事人提出听证要求的责令停产停业、吊销许可证或者执照、对个人处以 5000 元以上、对法人或者其他组织处以 5 万元以上罚款。

第四十七条（集体讨论人员） 案件集体讨论由城管执法部门或者乡镇人民政府负责人参加。案审（法制）机构负责人、案件承办人等相关人员列席会议。

第四十八条（集体讨论程序） 案件集体讨论，依照下列程序进行：

（一）案件承办人陈述案件情况，包括当事人基本情况、案件调查过程、查明的违法事实、情节、后果、相关证据、法律依据；当事人陈述、申辩情况，建议处罚的内容等；

（二）案审（法制）机构相关人员发表审核意见，重点围绕案件的管辖权、证据的合法性、程序的合法性、裁量的合理性等；

（三）参加会议人员向案件承办人、案审（法制）机构相关人员提问并发表意见；

（四）主持人提出结论性意见；

（五）参加会议人员表决；

（六）主持人宣布集体讨论决定；

（七）其他相关事项。

第四十九条（集体讨论记录） 案件集体讨论，应当制作《集体讨论记录》，由集体讨论参加人、记录人签名。

第五十条（处罚决定书） 城管执法部门和乡镇人民政府作出行政处罚决定的，应当制作《行政处罚决定书》。《行政处罚决定书》应当载明下列事项：

- （一）当事人的姓名或者名称、地址等基本情况；
- （二）违反法律、法规或者规章的事实和证据；
- （三）行政处罚的种类和依据；
- （四）采纳当事人陈述、申辩的情况及理由；
- （五）行政处罚的履行方式和期限；
- （六）申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；
- （七）作出行政处罚决定的城管执法部门或者乡镇人民政府的名称和作出决定的日期。
- （八）依法应当载明的其他内容。

行政处罚决定书必须盖有城管执法部门或者乡镇人民政府的印章。

第五十一条（决定书份数） 对同一当事人的两个以上违法行为，可以分别制作行政处罚决定书，也可以列入同一行政处罚决定书。

同一个案件有两个以上当事人的，应当制作一式多份行政处罚决定书，列明给予各当事人的处罚决定，并分别送达。

第五十二条（处罚决定主动公开） 城管执法部门和乡镇人民政府作出的行政处罚决定，应当按照《上海市行政处罚案件信息主动公开办法》的规定，向社会主动公开。

第五十三条（不予处罚决定书） 城管执法部门和乡镇人民政府作出不予行政处罚决定的，应当制作《不予行政处罚决定书》，载明违法事实、不予行政处罚的理由和依据，并送达当事人。

第五十四条（办案期限） 案件应当自立案之日起 3 个月内作出处理决定；不能在规定期限内作出处理决定的，经城管执法部门或者乡镇人民政府负责人批准，最长可以延长 3 个月。

案件处理过程中听证、公告、检验、检测、鉴定等所需时间不计入案件办理期限。

法律、法规、规章规定城管执法部门和乡镇人民政府应当先责令当事人改正，当事人未按要求履行改正义务由城管执法部门和乡镇人民政府予以处罚的，当事人履行改正义务所需时间不计入案件办理期限。

第五节 行政罚款缴纳

第五十五条（罚缴分离） 行政罚款决定实行罚缴分离。除法律规定可以当场收缴罚款外，当事人应当自收到行政处罚决定书之日起 15 日内，到指定的银行缴纳罚款。

第五十六条（当场收缴） 依照《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条的规定当场作出行政处罚决定，有下列情形之一的，城管执法人员可以当场收缴罚款：

- （一）依法处以 20 元以下罚款的；
- （二）不当场收缴事后难以执行的。

在边远、水上、交通不便地区，城管执法部门和乡镇人民政府依照《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条、第三十八条的规定作出行政罚款决定后，当事人向指定的银行缴纳罚款确有困难的，经当事人提出，可以当场收缴罚款。

第五十七条（罚款收据） 实施当场收缴罚款的，城管执法人员应当向当事人出具上海市财政局印制的罚款收据。

第五十八条（缴付银行） 城管执法人员当场收缴罚款的，应当自收缴罚款之日起2日内，交至城管执法部门和乡镇人民政府；在水上当场收缴的罚款，应当自抵岸之日起2日内交至城管执法部门和乡镇人民政府；城管执法部门和乡镇人民政府应当在2日内将罚款缴付指定的银行。

第五十九条（延期分期缴纳） 当事人确有经济困难，需要延期或者分期缴纳罚款的，应当提出书面申请。经城管执法部门和乡镇人民政府负责人批准后，书面告知当事人延期或者分期的期限。

第六十条（加处罚款） 当事人到期不缴纳罚款的，作出行政处罚决定的城管执法部门和乡镇人民政府可以每日按罚款数额的百分之三加处罚款，但加处罚款的数额不得超出罚款本数。

城管执法部门和乡镇人民政府对当事人加处罚款，应当制作《加处罚款决定书》并送达当事人。

第六章 行政处罚听证程序

第六十一条（听证告知） 城管执法部门和乡镇人民政府作出较大数额罚款等属于听证范围的行政处罚决定之前，应当制作《听证告知书》，告知当事人有要求举行听证的权利。

第六十二条（提出听证） 当事人自收到《听证告知书》之日起3个工作日内提出听证要求的，城管执法部门和乡镇人民政府应当受理。

当事人以邮寄挂号信方式提出听证要求的，以寄出的邮戳日期为准。当事人以口头形式提出听证要求的，城管执法部门和乡镇人民政府应当做好要求听证的书面记录。

当事人明确表示放弃听证或者超过期限未提出听证要求的，不得对本案再次提出听证要求，但可以进行陈述、申辩。

第六十三条（听证受理） 对于符合听证条件的，城管执法部门和乡镇人民政府应当组织听证；对于不符合听证条件的，城管执法部门和乡镇人民政府应当自收到听证要求之日起3个工作日内，书面告知当事人不予组织听证。

第六十四条（听证通知） 城管执法部门和乡镇人民政府组织听证的，应当在听证举行的7个工作日前，制作《听证通知书》送达当事人，并将举行听证的时间、地点通知有关听证参加人。

第六十五条（听证方式） 除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私外，听证应当公开举行。

城管执法部门或者乡镇人民政府应当在听证举行的7个工作日前，将举行听证的案由、时间、地点等予以公告。

第六十六条（听证人员） 听证设听证主持人1名，负责组织听证；设书记员1名，负责制作听证笔录。根据需要，可以设听证员1至2名，协助听证主持人组织听证。

案件调查人不得担任听证主持人、听证员或者书记员。

第六十七条（听证主持人职责） 听证主持人行使以下职责：

（一）决定举行听证的时间、地点和方式，将有关通知按时送达当事人、案件调查人、证人、翻译人员、鉴定人等听证参加人；

（二）就案件的事实、拟作出适用听证程序的行政处罚的理由和依据进行询问；

（三）要求听证参加人提供或者补充证据；

（四）决定听证员、书记员、翻译人员、鉴定人、勘验人是否回避；

（五）维持听证秩序，对违反听证纪律的行为予以制止；

（六）对听证笔录进行审阅，并提出审核意见；

（七）与听证活动相关的其他职责。

第六十八条（听证参加人） 听证参加人包括当事人及其代理人、案件调查人、证人、翻译人员、鉴定人、勘验人等。

当事人委托 1 至 2 人作为代理人参加听证的，应当要求其出具委托代理书，明确代理人权限。

第六十九条（举行听证） 举行听证按照以下程序实施：

（一）听证主持人核对听证参加人身份；宣读听证纪律；宣布案由；宣布听证员、书记员名单；告知当事人在听证中的权利和义务；询问当事人是否提出回避申请；对不公开听证的行政案件，宣布不公开听证的理由；

（二）案件调查人提出当事人违法的事实、证据、拟作出行政处罚的意见和理由；

（三）当事人进行陈述、申辩，对有关证据进行质证；

（四）听证主持人询问当事人、案件调查人、证人等有关人员；

（五）案件调查人与当事人相互辩论；

（六）当事人、案件调查人依次作最后陈述；

(七) 听证主持人宣布听证结束。

第七十条(听证中止) 听证过程中, 有下列情形之一的, 听证主持人应当中止听证:

- (一) 当事人死亡或者解散, 需要等待权利义务继承人的;
- (二) 当事人或者案件调查人因不可抗力事件, 不能参加听证的;
- (三) 在听证过程中, 需要对有关证据重新调查或者鉴定的;
- (四) 其他需要中止听证的情形。

中止听证的情形消除后, 听证主持人应当及时恢复听证。

第七十一条(听证终止) 听证过程中, 有下列情形之一的, 听证主持人应当终止听证:

- (一) 当事人死亡或者解散满 3 个月后, 未确定权利义务继承人的;
- (二) 当事人无正当理由, 不参加听证的;
- (三) 其他需要终止听证的情形。

第七十二条(听证笔录) 听证应当制作《听证笔录》, 交当事人和案件调查人签名或者盖章。当事人拒绝签名或者盖章的, 由听证主持人在《听证笔录》上说明情况。

《听证笔录》有关证人证言部分, 应当交证人签名或者盖章。

《听证笔录》经听证主持人审阅后, 由听证主持人、听证员和书记员签名。

第七章 行政强制程序

第一节 行政强制措施

第七十三条（暂扣程序） 实施暂扣等行政强制措施，城管执法人员应当遵循下列规定：

（一）实施前须向城管执法部门或者乡镇人民政府负责人报告并经批准；

（二）由两名以上执法人员实施；

（三）出示行政执法证件；

（四）通知当事人到场；

（五）当场告知当事人采取行政强制措施的理由、依据以及当事人依法享有的权利、救济途径；

（六）听取当事人的陈述和申辩；

（七）制作现场笔录；

（八）现场笔录由当事人和执法人员签名或者盖章，当事人拒绝的，在笔录中予以注明；

（九）当事人不到场的，邀请见证人到场，由见证人和执法人员在现场笔录上签名或者盖章；

（十）法律、法规规定的其他程序。

情况紧急，需要当场实施暂扣等强制措施的，城管执法人员应当在 24 小时内向城管执法部门或者乡镇人民政府负责人报告，并补办批准手续。

第七十四条（暂扣决定书） 决定实施暂扣强制措施的，城管执法部门或者乡镇人民政府应当制作并当场交付《暂扣物品决定书》和清单。

《暂扣物品决定书》应当载明下列事项：

（一）当事人的姓名或者名称、地址；

- (二) 暂扣的理由、依据和期限;
- (三) 暂扣物品的名称、数量等;
- (四) 申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限;
- (五) 城管执法部门或者乡镇人民政府的名称、印章和日期。

第七十五条(特殊暂扣) 在整治集聚性乱设摊活动、联动执法等行动中实施暂扣强制措施,对现场难以进行详细清点的,应当将暂扣的物品依据不同的当事人分别装袋封口,并在封条上写明装袋暂扣地点和时间,由当事人在封条上签名确认。

当事人拒绝在封条上签名确认或者将物品弃留现场的,城管执法人员应当在封条上写明情况,请见证人签名或者以摄像方式记录。

第七十六条(暂扣期限) 暂扣期限不得超过 30 日;情况复杂的,经城管执法部门或者乡镇人民政府负责人批准,可以延长,但是延长期限不得超过 30 日。

延长暂扣期限的,城管执法人员应当制作《延长暂扣物品期限决定书》送达当事人。

第七十七条(暂扣后处理) 城管执法部门和乡镇人民政府采取暂扣措施后,应当及时查清事实,在规定期限内作出行政处理决定。

暂扣物品属于易腐烂、变质物品的,城管执法部门和乡镇人民政府应当通知当事人在 2 日内到指定地点接受处理。

第七十八条(解除暂扣) 有下列情形之一的,城管执法部门和乡镇人民政府应当及时作出解除暂扣决定,制作《解除暂扣物品决定书》送达当事人:

- (一) 当事人没有违法行为的;
- (二) 暂扣的物品与违法行为无关的;
- (三) 对违法行为已经作出处理决定, 不再需要暂扣的;
- (四) 暂扣期限已经届满;
- (五) 不再需要暂扣的其他情形。

第七十九条(暂扣物品处理) 除易腐烂、变质的暂扣物品外, 城管执法部门和乡镇人民政府对暂扣物品解除扣押后, 当事人逾期不认领或者当事人难以查明的, 城管执法部门和乡镇人民政府应当及时在政府网站和公告栏发布认领公告, 自公告发布之日起 60 日内无人认领的, 经城管执法部门或者乡镇人民政府负责人批准后, 按《上海市城管执法暂扣物品保管和处理办法》的相关规定处理。

第二节 行政强制执行

第八十条(催告书) 城管执法部门和乡镇人民政府依法作出强制执行决定或者申请人民法院强制执行前, 应当制作《行政决定履行催告书》送达当事人, 催告当事人履行行政决定。

《行政决定履行催告书》应当载明下列事项:

- (一) 履行行政决定的期限和方式;
- (二) 涉及金钱给付的, 应当有明确的金额和给付方式;
- (三) 当事人依法享有的陈述权和申辩权。

第八十一条(陈述申辩) 当事人收到催告书后进行陈述和申辩的, 城管执法部门和乡镇人民政府应当充分听取当事人的意见, 对当事人提出的事实、理由和证据进行记录、复核。当事人

提出的事实、理由或者证据成立的，城管执法部门和乡镇人民政府应当采纳。

第八十二条（强制执行决定） 经催告，当事人无正当理由逾期仍不履行行政决定，依法由城管执法部门和乡镇人民政府强制执行的，城管执法部门和乡镇人民政府可以依法作出强制执行决定。

强制执行决定书应当载明下列事项：

- （一）当事人的姓名或者名称、地址；
- （二）强制执行的理由和依据；
- （三）强制执行的方式和时间；
- （四）申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；
- （五）城管执法部门或者乡镇人民政府的名称、印章和日期。

第八十三条（违法户外设施拆除） 对违法的户外设施需要强制拆除的，城管执法部门和乡镇人民政府应当予以公告，限期当事人自行拆除。当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不拆除的，依法强制拆除。

第八十四条（代履行条件） 城管执法部门和乡镇人民政府依法作出要求当事人履行排除妨碍、恢复原状等义务的行政决定，当事人逾期不履行，经催告仍不履行，其后果已经或者将危害交通安全、造成环境污染或者破坏自然资源的，城管执法部门和乡镇人民政府可以进行代履行，或者委托没有利益关系的第三人代履行。

第八十五条（代履行程序） 城管执法部门和乡镇人民政府实施代履行，应当遵守下列规定：

（一）代履行前送达《代履行决定书》，应当载明当事人的姓名或者名称、地址，代履行的理由和依据、方式和时间、标的、费用预算及代履行人；

（二）代履行 3 日前，送达《代履行催告书》，催告当事人履行，当事人履行的，停止代履行；

（三）代履行时，城管执法部门和乡镇人民政府应当派员到场监督；

（四）代履行完毕，城管执法部门和乡镇人民政府到场监督的执法人员、代履行人和当事人或者见证人应当在执行文书上签名或者盖章。

代履行的费用按照成本合理确定，由当事人承担。但是，法律另有规定的除外。

第八十六条（立即代履行） 需要立即清除道路、河道、航道或者公共场所的遗洒物、障碍物或者污染物，当事人不能清除的，城管执法人员向城管执法部门或者乡镇人民政府负责人报告并经批准后，可以决定立即实施代履行；当事人不在场的，城管执法人员应当在事后立即通知当事人，并依法作出处理。

第八十七条（申请法院强制执行） 城管执法部门和乡镇人民政府作出本机关没有行政强制执行权的行政决定后，对当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行行政决定的，可以自期限届满之日起 3 个月内，依法申请人民法院强制执行。

第八十八条（申请强制执行前催告） 城管执法部门和乡镇人民政府申请人民法院强制执行前，应当催告当事人履行义务。

催告书送达 10 日后当事人仍未履行义务的，城管执法部门和乡镇人民政府可以向所在地有管辖权的人民法院申请强制执行；执行对象是不动产的，向不动产所在地有管辖权的人民法院申请强制执行。

第八十九条（申请强制执行材料） 城管执法部门和乡镇人民政府向人民法院申请强制执行，应当提供下列材料：

- （一）强制执行申请书；
- （二）行政决定书及作出决定的事实、理由和依据；
- （三）当事人的意见及本机关催告情况；
- （四）申请强制执行标的情况；
- （五）法律、行政法规规定的其他材料。

《强制执行申请书》应当由城管执法部门或者乡镇人民政府负责人签名，加盖城管执法部门或者乡镇人民政府的印章，并注明日期。

第九十条（对裁定异议申请复议） 城管执法部门和乡镇人民政府对人民法院不予受理强制执行申请、不予强制执行的裁定有争议的，可以在 15 日内向上一级人民法院申请复议。

第八章 结案与监督

第九十一条（结案情形） 有下列情形之一的，城管执法人员应当制作《结案审批表》，经城管执法部门和乡镇人民政府负责人批准后，结案归档：

- （一）撤销案件的；
- （二）决定不予行政处罚的；

（三）案件移送有管辖权的部门或者司法机关的；

（四）作出行政处罚等要求当事人履行义务的决定，已经执行完毕的；

（五）经人民法院判决或者裁定后，执行完毕或者终结执行程序的；

（六）其他依法应当结案的情形。

第九十二条（主动改正情形） 城管执法部门和乡镇人民政府应当建立健全对行政处罚的监督制度。发现行政处罚有下列情形之一的，应当主动改正：

（一）主要事实不清、证据不足的；

（二）适用依据错误的；

（三）违反法定程序的；

（四）超越或者滥用职权的；

（五）行政处罚明显不当的。

第九十三条（主动改正程序） 城管执法部门和乡镇人民政府主动改正行政处罚，应当遵守下列规定：

（一）撤销行政处罚的，应当经城管执法部门和乡镇人民政府负责人批准；

（二）经过城管执法部门和乡镇人民政府负责人集体讨论决定的行政处罚，应当经负责人集体讨论后作出撤销决定；

（三）作出撤销行政处罚决定的，应当以书面形式通知当事人；

（四）除原行政处罚因违反法定程序主动纠正外，重新作出行政处罚的，不得以同一的事实和理由作出与原行政处罚基本相

同的行政行为。

第九十四条（纠错） 本级人民政府、上级城管执法部门依职权对城管执法部门和乡镇人民政府作出的行政处罚决定予以纠错的，城管执法部门和乡镇人民政府应当执行。

行政复议机关或人民法院作出撤销或者部分撤销以及重新作出行政处罚决定的复议决定或生效判决，城管执法部门和乡镇人民政府应当及时履行。

第九章 期间和送达

第九十五条（期间） 期间以时、日、月、年计算。期间开始的时和日，不计算在期间内。

期间届满的最后一日是节假日的，以节假日后的第一日为期间届满的日期。

期间不包括在途时间，行政执法文书在期满前交邮的，不算逾期。

第九十六条（决定书的送达） 作出行政处罚决定和其他行政处理决定，应当在宣告后将决定书当场交付当事人，并由当事人在送达回证上签名或者盖章；当事人不在场的，城管执法部门和乡镇人民政府应当在作出决定之日起7日内将决定书送达当事人。

第九十七条（送达方式） 送达行政处罚文书，应当直接送交受送达人。受送达人是公民的，本人不在交其同住成年家属签收；受送达人是法人或者其他组织的，应当由法人的法定代表人、其他组织的主要负责人或者该法人、组织负责收件的人签收；受

送达人已委托收受文书代理人的，可以送交其代理人签收；受送达人已向城管执法部门和乡镇人民政府指定代收人的，送交代收人签收。

受送达人或者他的同住成年家属拒绝接收文书的，送达人可以邀请有关基层组织或者所在单位的代表到场，说明情况，在送达回证上记明拒收事由和日期，由送达人、见证人签名或者盖章，把文书留在受送达人的住所；也可以把文书留在受送达人的住所，并采用拍照、录像等方式记录送达过程，即视为送达。

城管执法部门和乡镇人民政府可以根据实际情况，采取邮寄送达、委托送达等方式送达；根据送达地址确认书的地址，对法律文书以专递方式邮寄送达的，应当按照有关规定执行。

第九十八条（公告送达） 受送达人下落不明，或者采取直接送达、留置送达、邮寄送达、委托送达等方式无法送达的，可以公告送达。采用公告送达方式的，城管执法部门和乡镇人民政府可以在其公告栏和受送达人住所地张贴公告；也可以在报纸、政府网站等媒体上发布公告。在受送达人住所地张贴公告的，应当采取拍照、录像等方式记录张贴过程。

自发出公告之日起，经过 60 日即视为送达。

公告送达，应当在案卷中记明原因和经过。

第十章 附 则

第九十九条（文书样式） 执行本规定所需要的法律文书格式文本，由市城管执法局制定。

第一百条（概念） 本规定所称“以上”、“以下”、“以内”皆包括本数或者本级。

本规定所称的城管执法部门或者乡镇人民政府负责人，是指主要负责人或者分管负责人。

第一百零一条（责任追究） 城管执法人员在办案中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊、索取或者收受他人财物的，依法追究行政责任；情节严重，涉嫌犯罪的，移送司法机关。

第一百零二条（适用的特别规定） 违法建筑的查处拆除程序，按照国家和本市的有关规定执行。

浦东新区城管执法部门和乡镇人民政府实施除《上海市城市管理行政执法条例》和《上海市城市管理行政执法条例实施办法》规定以外的其他行政处罚，可以参照适用本规定。

第一百零三条（施行日期） 本规定自 2018 年 7 月 15 日起施行，有效期至 2023 年 7 月 14 日。《上海市城市管理行政执法程序规定》（沪城管执〔2015〕43 号）同时废止。